

Mapa de Trabajo Infantil de la Provincia de Formosa

Año 2012

Introducción

Esta actividad se realiza en el marco del Proyecto Fortalecimiento de Actores Locales y Provinciales para la Protección de Derechos acordado entre la Subsecretaría de Desarrollo y Fortalecimiento Comunitario dependiente del Ministerio de la Comunidad de la Provincia de Formosa, Estudios y Proyectos Asociación Civil y UNICEF Argentina.

En el marco de este proyecto se realizó un Curso Virtual denominado Gestión Local para la Protección de Derechos de NNyA del que participaron técnicos y profesionales de áreas del gobierno provincial y de distintos municipios de la provincia. Uno de los temas incluidos dentro del programa de formación se refirió al trabajo infantil en el que los y las participantes diseñaron un proyecto de intervención sobre una modalidad de trabajo en la que participan niños, niñas y adolescentes que consideraran relevante en sus territorios. Luego se realizaron talleres presenciales donde se discutieron las modalidades, las actividades realizadas por los niños, niñas y adolescentes, analizando los riesgos y consecuencias que provoca en su desarrollo y las causas y consecuencias. También se realizaron propuestas posibles para prevenir y/o erradicar el trabajo infantil, como resultado del análisis de los problemas.

El Trabajo Infantil en Argentina

Según la OIT, cerca de 215 millones de NNyA trabajan en el mundo. Más de la mitad están expuestos a las peores formas de trabajo infantil como trabajo en ambientes peligrosos, esclavitud, y otras formas de trabajo forzoso, actividades ilícitas incluyendo el tráfico de drogas y prostitución, así como su participación involuntaria en los conflictos armados.

En América Latina se estima que el trabajo infantil afecta a aproximadamente 14 millones de NNyA entre los 5 y los 17 años¹. Mientras que en la Argentina, se estimaba en 2004 que 6,5% de los niños y niñas entre 5 y 13 años trabajan al menos una hora por semana y 20,1% de los/as adolescentes entre 14 y 17 años (aproximadamente 456.207 NNyA).²

“El trabajo infantil se presenta como una problemática pues constituye una vulneración de los derechos fundamentales de la niñez, trayendo como consecuencia perjuicios para el desarrollo físico, psíquico y social del niño o la niña. Se constituye en una cuestión social, es decir es un hecho social que no sólo afecta a los propios niños y niñas que trabajan, sino que confronta con un proyecto de país y compromete a todos sus ciudadanos.

Además es una problemática compleja en el sentido que confluyen y se interrelacionan condicionantes económicos, políticos, legales y culturales. Por lo tanto, el trabajo infantil como problemática social compleja demanda la puesta en marcha de políticas y acciones concretas, pero también requiere una sensibilización y concientización de la sociedad”³.

¹ OIT (2010). *Intensificar la lucha contra el trabajo infantil. Informe global con arreglo al seguimiento de la Declaración de la OIT relativa a los principios y derechos fundamentales en el trabajo.*

² EANNA, MTEySS, INDEC (2006). *Infancia y adolescencia: trabajo y otras actividades económicas. Primera encuesta. Análisis de resultados en cuatro subregiones de la Argentina.* Buenos Aires, Miño y Dávila editores.

³ MTEySS (2005). *Por una niñez sin trabajo infantil. Material teórico operativo sobre la problemática del trabajo infantil.* Argentina. Pág. 9.

¿Qué se propone este Mapa?

- Visibilizar las actividades con presencia de trabajo infantil, sus características y los riesgos que implican para el desarrollo de los niños, niñas y adolescentes que las realizan.
- Sistematizar experiencias y prácticas existentes en la provincia para promover acciones de prevención y erradicación del trabajo infantil a nivel sectorial y/o territorial.
- Difundir los servicios existentes en la provincia para generar medidas de protección de derechos frente a los casos detectados.
- Difundir experiencias exitosas vinculadas a los sectores identificados con presencia de trabajo infantil.

¿Cómo está organizado?

Este Mapa se divide en tres partes. La primera contiene las actividades productivas y de subsistencia en las que se identificó presencia de trabajo infantil, las consecuencias y riesgos que genera y una referencia a experiencias realizadas (en Argentina u otros países latinoamericanos) para su prevención y erradicación. La segunda parte contiene programas realizados en la provincia de Formosa para la prevención y/o erradicación del trabajo infantil. La tercera incluye datos de contacto de los organismos de gobierno responsables de la temática en la Provincia.

¿Cómo se realizó?

Este Mapa compila y sistematiza la información provista por los participantes del proyecto en relación con las modalidades de trabajo infantil, identificadas en sus territorios. Durante el año 2012 los Municipios participantes en Formosa fueron 12 de los 37 que integran la Provincia. A ellos, se agregaron los Municipios de Laguna Nainck y de Formosa por la asistencia de participantes de dicha localidad a los talleres presenciales.

Municipios incluidos en 2012:

1	San Martín II
2	Ingeniero Juárez
3	Las Lomitas
4	Clorinda
5	Laguna Blanca
6	Siete Palmas
7	Buena Vista

8	General Belgrano
9	Pirané
10	Estanislao del Campo
11	Herradura
12	El Colorado
13	Laguna Naick-neck
14	Formosa

Una vez identificadas estas formas se realizó una investigación bibliográfica complementaria que permitiera tener una mirada más general sobre ese tipo de producción en la provincia y de las actividades realizadas por niños, niñas y adolescentes.

Políticas públicas

En el año 2004 a través del decreto numero 1167/04, se propició la creación de la Comisión Provincial de Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil (CO.PRE.TI), cuya finalidad es coordinar, evaluar y dar seguimiento a la prevención y a la erradicación efectiva del trabajo infantil, tal como se expresa en el artículo 32 de la Convención Internacional sobre los Derechos del Niño.

En el orden provincial el organismo respectivo está presidido por el Ministerio de Gobierno, Justicia y Trabajo, representado por el Subsecretario de Trabajo, Justicia y Culto e integrado por delegados del Ministerio de Cultura y Comunicación, Desarrollo Humano, Producción, Secretaría General del Poder Ejecutivo, Turismo y de Economía, Obras y Servicios Públicos, además de organizaciones Sindicales, Sociales y Religiosas.

Una de las acciones que lleva adelante la CO.PRE.TI. en forma sistemática son operativos con la Policía de la Provincia, el municipio capitalino, la subsecretaría de Niñez, Adolescencia y Familia, y la Dirección de Niñez y Adolescencia, a través del equipo técnico y operadores del Programa de Protección Integral a NNyA en Situación de Calle (PPIN), con el objetivo de prevenir que NNyA trabajen entre otras tareas.

La Provincia de Formosa sostiene a través de Programas como la Línea 102 y el PPIN, desde el Ministerio de la Comunidad y el SeTIC (Servicio Técnico Interdisciplinario Central) desde el Ministerio de Cultura y Educación, políticas públicas preventivas, las que serán analizadas en el segundo apartado de este documento.

Actividades productivas y de subsistencia

Comercio



Municipios donde se mencionó esta actividad: Formosa capital, Buena Vista, Ingeniero Juárez, Clorinda, Pirané, El Colorado, Las Lomitas, General Belgrano, San Martín II, Herradura

Características de la actividad

Es una estrategia de supervivencia que consiste en la venta de objetos o servicios. Algunos NNYA trabajan en un negocio familiar o como empleados para terceros⁴, realizando tareas secundarias que son eufemísticamente vistas como “ayuda”: limpieza, acarreo de productos y reparto a domicilio.

En Formosa la modalidad del trabajo infantil en comercio suele darse informalmente en los supermercados y restaurantes. En ambos casos los NNYA tienen un acuerdo solapado con los dueños de los comercios, donde se les permite realizar algunas tareas. El pago está a cargo del cliente, siendo en efectivo (propina) o con alimentos. En algunos casos se crea un vínculo de confianza con el cliente, que le ofrece trabajo para determinadas tareas dentro de sus casas (limpieza y cuidado de jardines).

Algunos comerciantes contratan a adolescentes a los que les proponen capacitarlos para trabajar en el futuro como reposidores o en tareas limpieza, luego de cumplir la edad prevista por ley. En supermercados y en playas de estacionamiento público realizan cuidado y lavado de vehículos particulares.

Por otra parte, la venta de bienes suele realizarse en la vía pública, cerca de las zonas comerciales (paradas de colectivo, puerta de supermercados, ferias). La venta ambulante es realizada por niños y niñas desde los 5 años de edad.

En las zonas de frontera los NNYA, desde los 10 años, también ofician de “paseros”, cargando mercadería para pasarla al país limítrofe en forma ilegal. En esta actividad los adolescentes tienen jornadas laborales que van entre las 8 y 10 hs. mientras que en el caso de los más niños (10 a 13 años) esta jornada es de 4 hs., a contrarrollo de la escuela. Sin embargo, si hay mucho trabajo es posible que falten a la escuela. Los fines de semana la jornada es más larga⁵.

Actividades que realizan NNYA

Cuidado y limpieza de vehículos

Empleados en comercios: almacenes, panaderías, etc.

Embolsado de mercadería, cargado de bolsas a la salida del supermercado, reparto a domicilio

Lavado de frutas y verduras y de platos en restaurantes durante la noche principalmente

Venta de productos en la vía pública: chipá, tarjetas, diarios, hierbas medicinales

Transporte de cajones, carritos y mercaderías

“Paseros”: traslado de mercadería en zonas limítrofes

Mendicidad

Consecuencias y riesgos que produce dicha actividad

Largas jornadas, fatiga, maltrato, stress

Manipulación de objetos pesados, dolores musculares o de cabeza

Efectos negativos psicológicos y físicos

⁴ MTEySS (2005). *Por una niñez sin trabajo infantil. Material teórico operativo sobre la problemática del trabajo infantil*. Argentina, MTEySS.

⁵ Estudios y Proyectos Asociación Civil, Estudios de Casos: Becas para la Erradicación del Trabajo Infantil. Programa Ciudades por la Educación, 2009.

Trabajo doméstico



Municipios donde se mencionó esta actividad: Formosa capital, El Colorado, Pirané, Ingeniero Juárez, Buena Vista, Herradura

Características de la actividad

El trabajo doméstico es una de las modalidades menos visibles pero más frecuentes de trabajo infantil en la provincia de Formosa. Existen dos modalidades: el trabajo doméstico intrafamiliar y el trabajo en hogares de terceros.

El trabajo doméstico intrafamiliar es generalmente realizado por niñas y, en menor medida, por los niños en su propio hogar. El trabajo doméstico constituye trabajo infantil cuando los NNyA están obligados a reemplazar a los familiares adultos a fin de que estos puedan dedicarse a actividades generadoras de ingresos dentro o fuera del hogar, asumiendo las responsabilidades que competen a los mayores y para los cuales no están preparados. Otro aspecto que influye en la presencia de actividades en las cuales los NNyA trabajan, es los problemas de infraestructura, especialmente de agua; ya que el trabajo de acarreo está a cargo generalmente de los niños, niñas, adolescentes y mujeres de la familia.

En la provincia los niños y niñas que realizaban trabajos domésticos en hogares de terceros fueron denominados criados y criadas. Bajo una figura de supuesta protección o amparo realizaban tareas domésticas a cambio de techo, comida, ropa y, en algunos casos, educación. Los niños y niñas de familias de escasos recursos y/o de zonas rurales, eran cedidos a familias de mejores condiciones económicas de los cascos urbanos.

Un estudio realizado en 2009 por Estudios y Proyectos en el marco del proyecto Ciudades por la Educación en el que se realizaron entrevistas a familias, se observó que este tipo de trabajo fue realizado por muchas de las mamás de los niños, niñas y adolescentes que en la actualidad realizan algún tipo de trabajo. La presencia de esta actividad en el presente se redujo aunque todavía subsiste el trabajo doméstico en casas de terceros como niñeras o para el cuidado de personas mayores; principalmente realizado por adolescentes mujeres en casas de vecinos.

Actividades que realizan NNyA

Preparación de alimentos

Acarreo de agua y alimentos

Manipulación de artefactos eléctricos, elementos combustibles

Limpieza de personas y hogares

Cuidado de niños y niñas y adultos mayores

Consecuencias y riesgos que produce dicha actividad

Accidentes, quemaduras o lesiones por el manejo de elementos cortantes al cocinar, contacto con tóxicos al realizar tareas de limpieza, agotamiento por sobre carga de tareas

Trastornos del sistema óseo-muscular, estrés y tensión psicológica, sobre carga física y mental

Maltrato, peligro de abuso

Una experiencia de intervención

Entre los años 2001 y 2004 el Programa IPEC de la OIT desarrolló en cuatro países de América (Brasil, Paraguay, Perú y Colombia) un proyecto denominado “Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil Doméstico en Hogares de Terceros en Sudamérica”, cuyo objetivo consistió en impulsar prácticas del Estado y la sociedad civil en concordancia con los Convenios Internacionales 138 sobre Edad Mínima de Admisión al Empleo y 182 sobre Peores Formas de Trabajo Infantil de la OIT.

Este programa logró que 3762 niños, niñas y adolescentes pudieran dejar de realizar estos trabajos, así como también restituir otros derechos que se veían afectados al dedicarse a esta actividad.

Esta experiencia puede consultarse en el trabajo de sistematización del proyecto [Buenas prácticas y aprendizajes hacia la prevención y erradicación del trabajo infantil doméstico](#) donde encontrarán los resultados, aprendizajes, lecciones aprendidas y recomendaciones en relación con: a) la atención directa para prevenir y erradicar el TID; b) capacidades para desarrollar políticas públicas y c) comunicación y transformación de prácticas culturales.

Los invitamos a ver también:

[Notas de OIT para la erradicación del trabajo infantil doméstico](#)

[Materiales de trabajo para prevenir y erradicar el trabajo infantil doméstico](#)

Trabajo agrícola

Municipios donde se mencionó esta actividad: Formosa capital, San Martín II, Buena Vista, Siete Palmas, El Colorado

Características de la actividad

Según información publicada por la OIT, “nueve de cada diez niños que trabajan en el campo lo hacen en la agricultura, que concentra cerca del 70% de la niñez trabajadora”⁶. La estacionalidad en la demanda de trabajo en el ciclo agrícola fuerza a las familias a obtener, en esos momentos, el ingreso monetario máximo posible, incorporando a adolescentes –y en muchos casos a niños y niñas– en las cosechas. No obstante, para quienes se incorporan tan tempranamente al trabajo zafral, existen riesgos distintos cuando se hace en la propia unidad doméstica que cuando acompañan a sus padres fuera del área doméstica o directamente son empleados por terceros⁷.

“El trabajo agrícola, cuando es realizado para terceros, muestra distintas formas de remuneración, entre las cuales se encuentran principalmente el pago por jornal y la remuneración por cantidad de producto cosechado o hectáreas trabajadas. Esta última forma, la más frecuente, es el conocido trabajo a “destajo”. Inclusive, formas de pago por día trabajado aparecen ligadas a un mínimo de producción recogida o a un mínimo de labor realizada.”⁸

En el caso de Formosa, esta actividad se concentra en la zona este, que presenta un clima subtropical húmedo y sub-húmedo. Abarca los departamentos de Laishí y Formosa, y el este del departamento Pilcomayo. En dicha zona, se registra una incipiente actividad industrial agroalimentaria asociada a la producción agrícola-ganadera.

Se siembra principalmente algodón, sorgo, maíz, girasol, arroz, trigo, mandioca, zapallo, pimienta y soja. En el sector frutihortícola se siembra batata, cebolla, papa, tomate, pimienta, zapallo, ajo, mandioca, poroto negro. También frutas como bananas, sandías, cítricos, mangos, ananá, palta, guayaba, mamón, lima y coco.

Los niños comienzan a participar de las tareas agrícolas desde los 5 o 6 años de edad.

Actividades que realizan NNyA

Siembra

Desmalezamiento

Fumigaciones

Cosecha

Carga y embolsado de la producción

Carga de producción en camiones para su venta

Consecuencias y riesgos que produce dicha actividad

Largas jornadas, expuestos a un intenso calor, radiación solar y condiciones climatológicas adversas que provocan padecimientos respiratorios

Cargan pesos excesivos y trabajan en posiciones incómodas y dañinas, trastornos en la postura

Contacto con tóxicos, alta exposición a virus, bacterias, hongos, moho

Malformaciones congénitas

⁶ OIT (2010). *Intensificar la lucha contra el trabajo infantil. Informe global con arreglo al seguimiento de la Declaración de la OIT relativa a los principios y derechos fundamentales en el trabajo*. Argentina, OIT.

⁷ Aparicio Susana (2007). “El trabajo infantil en el agro” en *El trabajo infantil en la Argentina. Análisis y desafíos para la política pública*. Ministerio de Trabajo de la Nación - OIT. En

http://www.trabajo.gov.ar/downloads/biblioteca_libros/trabajo_infantil_argentina.pdf

⁸ Aparicio Susana (2007). Op. Cit.

Producciones del sector agrícola en las que participan NNYA:

Algodón

En las localidades de Siete Palmas, Buena Vista, Laguna Blanca, Pirané.

El algodón es el producto agrícola no alimentario de mayor intercambio comercial en el mundo. Formosa aporta el 5% de la producción del país y ocupa el 3,8% de la superficie algodонера total⁹.

El cultivo del algodón tiene una gran relevancia social en la provincia, dado que el grueso de sus productores se ubica en el estrato de las unidades productivas de menor tamaño (pequeños y muy pequeños productores)¹⁰.

Las actividades que realizan son siembra y cosecha. Los NNYA van a la plantación con su grupo familiar.

Caña de azúcar

En la localidad de Ingeniero Juárez.

El proceso de producción de azúcar consta de los siguientes procesos: entrada o transporte de la caña de azúcar, molienda, clarificación, evaporación, cristalización, separación o centrifugación, refinado, secado y envasado.

Los NNYA participan de la cosecha de la caña de azúcar junto con sus familias. Este tipo de trabajo predomina entre los NNYA de las comunidades Toba, Wichi, Pilagá quienes muchas veces se trasladan a la provincia de Salta a realizar esta actividad.

Una experiencia de intervención

[Empresarios cañeros de Bolivia se comprometen a erradicar el trabajo infantil en la zafra de la caña de azúcar](#)

Esta iniciativa promueve la certificación del Triple Sello mediante el cual las empresas certificadas declaran que sus productos están libres de trabajo infantil, discriminación y trabajo forzoso en toda su cadena. Dicha certificación es válida para los productos y no para las empresas. La misma fue desarrollada por el Instituto Boliviano de Comercio Exterior (IBCE) y cuenta con el apoyo del Instituto Boliviano de Normalización y Calidad (IBNORCA), UNICEF Bolivia, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y el Ministerio de Trabajo, Empleo y Previsión Social de dicho país.

⁹ Gobierno de la Provincia de Formosa (S/F). Formosa 2015. Capítulo. Formosa Hoy. Argentina.
http://www.formosa.gob.ar/modulos/formosa2015/templates/files/formosa_hoy.pdf

¹⁰ INTA (2012) ALGODÓN. Ministerio de Producción y Ambiente de Formosa, Colonia el Alba, Laguna Nainck (avances de investigación). INTA, Área Estratégica Economía y Sociología (AEES) PPR 3 Acceso a la Tecnología e Impacto de Políticas. Argentina.

Ladrillería



Municipios donde se mencionó esta actividad: Formosa capital, San Martín II, Ingeniero Juárez, El Colorado, Pirané

Características de la actividad

La fabricación del ladrillo común ha sido, en el NEA, una práctica habitual, generadora de puestos de trabajo no estables, y a la vez, productora de grandes cantidades de uno de los materiales más utilizados en la construcción. En la producción de hasta 12.000 ladrillos, al tratarse de producción de tipo familiar, los gastos por tareas "humanas" en general, no se pagan (sólo se pagan si participa una persona extra familiar).

De acuerdo a un relevamiento efectuado por la Dirección de Industrias Hidrocarburos y Minería, existen unas 850 ladrillerías en toda la provincia, en las que trabajan en forma regular todo el año, un promedio de cinco personas por industria, lo que hace un total de aproximadamente cuatro mil personas vinculadas en forma directa y más de mil de forma indirecta, como son los proveedores de leña, transportistas, changarines y otros¹¹.

Las ladrillerías cercanas a la capital están ubicadas geográficamente en el cinturón que rodea la ciudad de Formosa: en zona Norte, el barrio El Porvenir, El Palomar, San Agustín, Lote Rural 3, El Tobogán, La Floresta; en la zona Sur, Villa del Carmen, El Quebrachito; y en la zona Este, Villa Hermosa. Todas estas localidades están alejadas del centro urbano, se nutren del agua de los riachuelos, lagunas naturales. Las mayorías de los ladrilleros están organizados en cooperativas que dependen del municipio de la ciudad.

Los NNyA de entre 5 y 16 años, trabajan en la producción familiar de ladrillos, que tiene una elevada carga horaria. La participación de varones en esta actividad es mayor que la de mujeres.

Para hacer el ladrillo es común que se utilice la tierra de la zona cercana a la propia cada de los ladrilleros. Eso genera accidentes frecuentes, porque se hacen pozos para el agua y en descuidos caen niños, niñas o adultos que pueden ahogarse.

La producción de ladrillos hace que muchas familias se dediquen en forma complementaria a la producción de carbón. Esta actividad fue mencionada en las localidades de Las Lomitas y Pirané donde también se observa trabajo de NNyA.

Actividades que realizan NNyA

Pisado de barro

Corte de adobe

Acarreo de ladrillos antes y después de quemarlos

Apilado

Consecuencias y riesgos que produce dicha actividad

Largas jornadas, exposición a factores climáticos (frío, calor, lluvia), accidentes como cortaduras de pies por estar descalzos, torceduras, fracturas

Fatiga

¹¹ http://www.elcomercial.com.ar/index.php?option=com_content&view=article&id=9371:cinco-mil-personas-trabajando-en-las-alededor-de-850-ladrillerias-en-formosa&catid=9:edicion-digital&Itemid=65

Construcción

Municipios donde se mencionó esta actividad: Formosa capital, San Martín II, Las Lomitas, Laguna Naineck.

Características de la actividad

La construcción es uno de los sectores productivos que más aporta al crecimiento de las economías locales, provinciales y nacionales; no sólo por la gran cantidad de trabajadores que involucra en forma directa, si no también, por su efecto dinamizador en una alta gama de insumos que demanda. Es una actividad intensiva en la ocupación de mano de obra y gran parte de los oficios ligados a la construcción (albañil, pintor, electricista) son realizados por trabajadores por cuenta propia.

Las familias cuyo jefe de hogar tiene como medio de subsistencia el oficio de albañil, generalmente cuando sus hijos tienen más de 9 o 10 años y dependiendo de la contextura física, acompañan a sus padres como “ayudantes” para realizar los trabajos conseguidos. Esta tarea es considerada también como un proceso de formación y transmisión del oficio entre generaciones.

Actividades que realizan NNyA

Acarreo arena, ladrillos, piedras, agua, de los baldes con la mezcla, de las herramientas

Mezcla de cal, cemento y arena

Consecuencias y riesgos que produce dicha actividad

Largas jornadas, accidentes, peligro de caída y electrocución, manipulación de objetos pesados, contacto con elementos cortantes, oxidados o tóxicos

Enfermedades recurrentes en la piel, infecciones, contaminación, fatiga

Otra producción en la que participan NNyA

Arena

En la localidad de Las Lomitas.

La producción minera de Formosa se orienta a la explotación y extracción de depósitos de arena destinada a la construcción.

Los NNyA desde los 12 años trabajan juntando arena, realizando pozos, y se ocupan de trasladarla, con carretillas y cargando vehículos para la venta en los domicilios de los clientes.

Ganadería

Municipios donde se mencionó esta actividad: Formosa capital, San Martín II, El Colorado

Características de la actividad

La ganadería constituye una importante actividad y fuente de recursos de la Provincia, que se caracteriza por tener clima subtropical, sub-húmedo - seco, presentándose un ambiente de tipo semiárido. La actividad registra una baja productividad debido a que el suelo presenta anegamiento, drenaje lento y problemas de salinidad y alcalinidad.

La ganadería abarca principalmente el oeste del departamento Patiño y el norte del departamento Bermejo, lindante al río Pilcomayo, donde tiene importancia el ganado caprino y bovino. El ganado bovino que se explota es básicamente cruza de razas cebú (Brahman y Nelore) con razas británicas (Aberdeen Angus, Hereford, Shorton). Este producto es muy solicitado para el consumo, se envía también a otras provincias como ganado en pie.

El ganado caprino se desarrolla en la región centro-oeste provincial. Las cabras son criollas con aporte de sangre angora y anglo-nubian.

Se desarrolla actualmente la cría de búfalos. El proceso de adaptación se halla en la etapa final con resultados muy positivos.

El trabajo realizado por niños se da en el ámbito rural y las principales actividades son el cuidado, alimentación y pastoreo de animales. Muchas veces, al realizarse en el ámbito del propio hogar es considerado una actividad naturalizada por las familias y transmitida entre generaciones.

Actividades que realizan NNyA

Cuidado de animales de granja

Pastoreo de animales de gran porte

Consecuencias y riesgos que produce dicha actividad

Largas jornadas, exposición a mordeduras, patadas y accidentes con los animales, desgarros, esguinces, contracturas, caídas, fracturas

Estrés psicológico, fatiga, abulia

Recolección de plásticos y cartones



Municipios donde se mencionó esta actividad: Formosa capital, Pirané, Clorinda.

Características de la actividad

Es una modalidad de trabajo infantil esencialmente urbana, que es realizada por NNyA solos o con sus familias. Esta actividad se incrementa en épocas de crisis económicas.

Los niños y niñas desde los 5 años realizan esta actividad. Gran parte de ellos recolectan residuos en carros de tracción a sangre y carritos manuales que depositan en contenedores. La recolección de desechos es para diferentes usos: venta de material reciclado o para uso doméstico, o buscando alimentos para ser consumidos por la familia.

La recolección de estos desechos no solo se realiza en las calles, sino también en los basurales que, en general, no se encuentran cercados y no existe control de ingreso de personas, por lo que son de fácil acceso.

En algunos casos, las familias que realizan esta actividad viven en los mismos basurales en instalaciones precarias.

Actividades que realizan NNyA

Selección y acarreo de vidrios, papel, cartón, latas, plásticos, metales

Venta de materiales y reciclado

Consecuencias y riesgos que produce dicha actividad

Largas jornadas en la calle o en el basural, manipulación de objetos pesados, contacto con elementos cortantes, oxidados o tóxicos

Peligro de accidentes porque se realiza principalmente por la noche

Enfermedades recurrentes en la piel, infecciones, contaminación,

Fatiga, abuso

Bajo rendimiento escolar, deserción

Frigorífico

Municipios donde se mencionó esta actividad: El Colorado

Características de la actividad

En la provincia de Formosa esta actividad se desarrolla la zona con clima subtropical sub-húmedo, abarcando el sur del departamento Pirané, donde la ganadería y la agricultura son las actividades principales. Allí se registra una incipiente actividad industrial relacionada con la producción agroalimentaria.

El proceso de trabajo en el frigorífico se puede ordenar atendiendo a dos tipos de tareas. En primer lugar, la faena y procesamiento y, en segundo lugar, se producen o proveen los elementos complementarios, prestan servicios, coordinan o ejercen funciones administrativas.

Es importante el trabajo femenino, lo mismo que el trabajo infantil de ambos sexos, pero son remunerados con un salario inferior al obtenido por los varones adultos.

En cuanto a las tareas realizadas, la diferencia esencial es la que existe entre los obreros que están ocupados efectivamente en las máquinas y herramientas y los peones, que incluso pueden ser NNyA.

Actividades que realizan NNyA

Limpieza

Carga de menudencia en paquetes

Acarreo de cajas para el transporte a comercios

Preparación de carros para venta ambulante en la localidad

Consecuencias y riesgos que produce dicha actividad

Largas jornadas, cargan pesos excesivos y trabajan en posiciones incómodas y dañinas. Fatiga.

Lesiones con herramientas y maquinaria

Enfermedades respiratorias

Peores formas de trabajo infantil

Explotación sexual comercial



Municipios donde se mencionó esta actividad: Formosa Capital, Ingeniero Juárez, Clorinda.

Características de la actividad

Es toda situación en la que NNYA son forzados a ejercer actos que involucran partes de sus cuerpos para satisfacer los deseos sexuales de una tercera persona o de un grupo de personas. No es necesario que este intercambio reporte algún tipo de remuneración para que se pueda hablar de explotación sexual.

Esta modalidad incluye la utilización, reclutamiento o la oferta de NNYA, la prostitución y la utilización para la producción de pornografía.

Este tipo de trabajo es una de las modalidades más perversas y menos visibles del trabajo infantil, por las redes de complicidades que suelen organizarse para sostenerlo, por la resistencia de la sociedad a reconocer su existencia y porque no existiría sin la demanda de los adultos¹².

Una de las modalidades específicas de la explotación sexual comercial es el turismo sexual, que es la explotación sexual comercial de un niño, niña o adolescente por una persona o grupo de personas que viajan fuera de su propio país (turismo externo) o fuera de su región (turismo interno) y emprenden actividades sexuales con NNYA¹³.

La difusión de información de que un destino cuenta con leyes que protegen a la infancia puede ser un factor determinante en la actuación de los explotadores. La existencia de un marco normativo adecuado constituye un factor previo necesario, pero este marco legal carece de todo sustento si no es acompañado por un compromiso del sector privado de turismo para prevenir y combatir la explotación sexual comercial infantil.

Los esfuerzos por sensibilizar al sector privado de turismo han tenido resultados satisfactorios en algunos países de América Latina, lo que ha contribuido a fortalecer las acciones desarrolladas desde el Estado, las

Consecuencias y riesgos que produce dicha actividad

Trastornos de alimentación, sueño y conducta

Demanda física forzada, agresión física y psíquica, abuso sexual

Exposición a situaciones ilegales o socialmente sancionadas

Baja autoestima, estrés, depresión

Adicciones, exposición a contraer ETS

¹² MTEySS (2010). Programa Explora de Capacitación Docente, Construir futuro con Trabajo Decente, Trabajo Infantil. MTEySS, Ministerio de Educación y OIT.

http://www.trabajo.gov.ar/left/estadisticas/DocumentosSUBWEB/area1/documentos/explora_fasciculo_01_Trabajo_Infantil_CD.pdf

¹³ Sotelo, Marco (2005). Sistematización de las iniciativas regionales para la prevención del turismo sexual infantil en América Latina: hacia una estrategia regional. Perú, Save the Children.

organizaciones internacionales y la sociedad civil. En general, las experiencias de prevención del turismo sexual infantil han tenido como punto de partida o como motor de impulso el trabajo desplegado por organizaciones internacionales de protección de la infancia, como es el caso de UNICEF y de End Child Prostitution, Child Pornography and Trafficking of Children for Sexual Purposes (ECPAT Internacional), entre otras¹⁴.

Algunas iniciativas en la Argentina para prevenir y erradicar la ESCI

En la Argentina existe un [Código de Conducta Nacional para la protección de los Derechos de Niños, Niñas y Adolescentes en Viajes y Turismo](#) que fue firmado en el 2008 por el Secretario de Turismo y las autoridades de The Code. Allí se establecen seis puntos y otras buenas prácticas que pueden ser desarrolladas por los agentes de turismo, con enfoque en la prevención. Dicha iniciativa fue desarrollada por la Secretaría de Turismo de la República Argentina, la Asociación de Ejecutivas de Empresas Turísticas (AFEET), la Red ECPAT, Save the Children, UNICEF, Grupo de Acción Regional de las Américas, The Code, UNWTO – OMT – IOHBOT.

En el año 2001, UNICEF publicó la investigación [La niñez prostituida. Estudio sobre la explotación sexual comercial en la Argentina](#), que fue realizada en distintas provincias de la Argentina. Allí se analiza, a partir del estudio de casos, cómo se expresa esta realidad construyendo a partir de allí una tipificación y caracterización de las modalidades; así como las respuestas estatales y de la justicia frente a la problemática. Además se incluye un apartado en el que se comparte información sobre el Seminario “La explotación sexual de niños, niñas y adolescentes” y otro en el que se incluye un Plan de Acción a favor de los derechos de la infancia explotada sexualmente.

Un análisis de las intervenciones realizadas en Perú

En Perú, la problemática del turismo sexual infantil fue incorporada dentro de las políticas Públicas. A través del Plan Nacional de Acción por la Infancia y la Adolescencia 2002-2010 se estableció como una meta al año 2010 la reducción de la explotación sexual de los niños y las niñas, a través de acciones coordinadas con los prestadores de servicios turísticos, con la difusión de medios de protección de los niños y niñas contra la explotación sexual en el turismo.

En 2003, se creó la Comisión Interinstitucional para la Erradicación Progresiva del Turismo Sexual Infantil, integrada por representantes del Viceministerio de Turismo, la Policía Nacional del Perú, Asociación de Ejecutivas de Empresas Turísticas Perú (AFEET-Perú) y Asociación Peruana de Turismo de Aventura y Ecoturismo (APTAE).

A su vez, se desarrolló el proyecto “Prevención de la Explotación Sexual Comercial Infantil en el ámbito del turismo en las regiones de Cusco, Loreto y La Libertad”, financiado por la Región Lombardía de Italia y ejecutado en forma conjunta por el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (MINCETUR), UNICEF y la ONG Cooperación y Desarrollo (CESVI). Se confeccionó una guía de capacitación para prestadores de servicios turísticos que recopilaba la información básica relativa a la problemática de la ESCI y planteaba casos de situaciones hipotéticas que se podían presentar en el contexto de la actividad turística y cómo el personal que trabaja en el sector debía responder frente a dichas situaciones, destinado a prestadores de hospedaje, agencias de viaje y turismo, guías de turismo y taxistas y mototaxistas.

¹⁴ Sotelo, Marco (2005). Sistematización de las iniciativas regionales para la prevención del turismo sexual infantil en América Latina: hacia una estrategia regional. Perú, Save the Children.

En Perú no se aprobó aún un Código de Conducta para la protección de NNyA contra la explotación sexual en los viajes y el turismo. No obstante, a través de la capacitación y sensibilización generadas a partir del proyecto mencionado se ha logrado abrir el camino para el desarrollo e implementación de un futuro proyecto sobre Código de Conducta.

Esta y otras experiencias en América Latina pueden consultarse en el trabajo [Sistematización de las iniciativas regionales para la prevención del turismo sexual infantil en América Latina: hacia una estrategia regional](#)

Guainos (carreras de caballos)

Municipios donde se mencionó esta actividad: Laguna Nainneck

Características de la actividad

El guainero es el niño que corre carreras de caballo, actividad por la cual se hacen apuestas. Si su caballo es ganador, al niño se le paga la mitad del dinero apostado a su caballo. A veces deben correr dos o tres carreras por domingo.

Esta actividad es realizada por niños de entre 8 y 12 años. El rango de edad se relaciona con que cuanto menor es el peso del niño, más ventaja existe en la velocidad de carrera del caballo. El peso estimado del “guaino” es de 55 kg como máximo.

Las personas que tiene caballos, pero no tienen jinete, convocan a algunos niños para ver cuál es el más adecuado para la carrera. Los niños deben cuidar de los animales y participar de las carreras, que se realizan todos los domingos en distintas ciudades y/o localidades que tengan lugar acondicionado para el evento (hipódromos). Para las carreras utilizan ropa especial, flexible, que no les impida determinados movimientos (flexión de brazos y piernas).

Actividades que realizan NNyA

Cuidado del animal; trotar, caminar, galopar, entrar en la batera, amansar,

Participación en carreras

Consecuencias y riesgos que produce dicha actividad

Accidentes, caídas, mordeduras de serpientes,

Fatiga, estrés, miedo

Bajo rendimiento escolar, ausentismo

Segunda parte: Políticas, Programas y Experiencias para prevenir o erradicar el Trabajo Infantil

Título del Programa o Política: Línea 102 - Atención y ayuda a niños, niñas y adolescentes en situación de vulnerabilidad de derechos

Alcance geográfico: Provincia de Formosa

Organismo responsable y organismos involucrados: Ministerio de la Comunidad de la Provincia de Formosa. Se trabaja en forma conjunta con el equipo de profesionales de la Subsecretaría de Niñez, Adolescencia y Familia, con organizaciones libres del pueblo, la Subsecretaría de Trabajo y dependencias policiales.

Año/s en el que se realizó: desde 1995.

Resumen: La línea 102 es una línea telefónica gratuita que brinda a toda la comunidad la oportunidad de realizar consultas y denuncias vinculadas a las diversas problemáticas de infancia y la adolescencia. Funciona las 24 horas del día, todos los días del año, poniendo al servicio de los vecinos de toda la provincia las posibilidades que ofrecen los programas sociales del Gobierno de la Provincia.

El programa comenzó a ejecutarse con aporte financiero del Consejo Nacional del Menor. En una segunda etapa contó con el apoyo del Estado Provincial, a través del Ministerio de Salud y Desarrollo Social y en el año 2007 pasó a depender de la Subsecretaría de Desarrollo Social, en el que se conformó el primer equipo técnico. Desde 2009 la línea depende del Ministerio de la Comunidad.

Este servicio, cuenta con 16 operadores telefónicos, quienes atienden consultas y reciben denuncias sobre situaciones que implican la vulneración de derechos (falta de cobertura a necesidades básicas, maltrato físico o psicológico, abuso y la explotación, el incumplimiento de las responsabilidades de los adultos, situaciones de violencia familiar, social e institucional, discriminación, atención a niños con capacidades diferentes, problemas de adicciones, etc.).

Una vez registrada la consulta, los operadores de la línea 102 realizan la derivación al programa o persona correspondiente. Hay casos en los que se requiere simplemente orientación e información para saber a qué dependencia debe dirigirse. En otras oportunidades, los casos son atendidos en forma conjunta con los profesionales de los Centros de la Comunidad y los Centros de Protección y Promoción de los Derechos de NNyA, con que cuenta la Provincia de Formosa, y/o a otros programas dependientes de otras Secretarías, que intervienen en vulneración de Derechos. El equipo de la Línea 102 cuenta con psicólogos, psicopedagogos, trabajadores sociales, técnicos en infancia y muchos otros agentes con experiencia en el área de niñez. Los profesionales están capacitados para tratar con problemáticas de infancia, abuso sexual, maltrato infantil, adicciones, intentos de suicidio, violencia entre pares (bullying). En las situaciones de emergencia, actúa inmediatamente el equipo de la guardia permanente, a fin de brindar asistencia a los NNyA cuyos derechos han sido vulnerados. Todos los llamados son registrados y analizados.

Objetivos: Brindar atención inmediata a demandas emergentes y/o urgentes a fin de atenuar o resolver situaciones críticas o consultas pertinentes a la temática niñez, adolescencia y familia, a efectos de contribuir a descomprimir situaciones que amenacen o vulneren derechos de aquellos, garantizando su pleno ejercicio. Fortalecer procesos de descentralización de la gestión de políticas públicas para los niños, niñas y adolescentes con criterios acordes al paradigma de protección integral de derechos, a los postulados de la Ley Nº 26.061 y del Plan Provincial de Niñez, Adolescencia y Juventud.

Grupo meta: Niños, Niñas, Adolescentes y Familias de la provincia de Formosa

Resultados de la implementación: Elevado porcentaje de casos derivados a diferentes áreas de atención para mejorar la situación inicial, mejoramiento de las estrategias de intervención, familias que disminuyen efectos colaterales luego de la intervención.

Título del Programa o Política: Programa de Protección Integral a NNA en Situación de Calle - PPIN

Alcance Geográfico: Ciudad de Formosa

Organismo responsable y organismos involucrados: Dirección de Niñez y Adolescencia del Ministerio de la Comunidad de la Provincia de Formosa

Año/s en el que se realizó: Año 1994 (1º etapa), años 2007 -2009 (2º etapa) y años 2009 hasta la actualidad (3º etapa).

Resumen: El PPIN trabaja con los niños, niñas y adolescentes que se encuentran en situación de calle. La mayoría de estos NNA tienen familias que se encuentran en condiciones sociales y económicas desfavorables.

El equipo técnico es heterogéneo en cuanto a especialistas en distintas disciplinas, experiencia laboral, edades y género. Entre ellos, los operadores de calle que han ingresado al programa a través del Plan Nacional Jefes y Jefas de Hogar en su mayoría y que han recibido capacitación en diferentes temáticas.

El PPIN contó hasta 2007 con Unidades Socioeducativas, denominadas Centro de Atención Integral a la Niñez y Adolescencia (CAINA).

Caracterización del Trabajo Infantil: La mayoría de los NNA con los que trabaja el PPIN realizan actividades de subsistencia ligadas al comercio ambulante: cuidados de motos, lavado y cuidados de autos, acarreo de mercaderías en los supermercados, venta de bienes, mendicidad, etc.

Objetivos: Erradicar la situación de calle de los niños, niñas y adolescentes, brindar atención adecuada a los NNA en estado de vulnerabilidad, recrear un marco de contención y referencia familiar, fomentar el desarrollo de prácticas solidarias.

Grupo meta: Niños, niñas y adolescentes hasta los 16 años, en situación de calle.

Resultados de la implementación: Las informaciones recolectadas por el equipo PPIN señalan que muchos de los NNA que asistían al CAINA se encuentran incluidos en el sistema educativo formal y un pequeño número ha iniciado capacitaciones de oficios en escuelas técnicas. Sin embargo, se continúan detectado nuevos casos, identificados por el SETIC, vecinos, escuelas aledañas y otras instituciones.

Intervención en el mercado fruti-hortícola en la ciudad de Formosa

El equipo de operadores del PPIN desarrolla sus prácticas en el ámbito de la ciudad de Formosa, siendo el mercado fruti-hortícola uno de los lugares donde se realizan sus recorridos.

Este mercado tiene la particularidad de iniciar sus actividades desde horas muy tempranas (4 de la mañana). Las personas que realizan transacciones comerciales y tienen puestos de venta al público se trasladan con sus hijos, porque no tienen con quien dejarlos o porque son ayudantes en la tarea.

Estos NNyA se levantan muy temprano y asisten a la escuela en el turno mañana o tarde, cansados, mal alimentados y sin realizar las tareas, teniendo como consecuencia problemas en el aprendizaje, mayor índice de repitencia, sobre edad, abandono o exclusión escolar. Los NNyA realizan la venta ambulante de objetos pequeños o de ropa sobre la acera y también realizan el acarreo de frutas y verduras en cajas y bolsas.

Por la noche cambia la modalidad de trabajo en el mercado, porque se transforma contextualmente en una “parada de camiones” provenientes de otras provincias y/o países limítrofes con cargamentos de mercaderías (frutas y hortalizas). En este contexto es frecuente la prostitución y explotación sexual comercial de NNyA.

En el año 2011, la Dirección de Niñez, Adolescencia y Familia realizó un relevamiento de los niños y niñas que se encontraban trabajando en el mercado. Se relevaron 14 casos cuyas edades iban entre 7 y 17 años provenientes de los barrios La Floresta, Guadalupe, San Juan I y II y San Antonio. También se relevaron 7 casos de mamás jóvenes con bebés.

El equipo de operadores del PPIN realiza su trabajo con recorridos en vehículo oficial, tratando de identificar la presencia de NNyA para restituirlos a su domicilio. También se han desarrollado actividades recreativas y culturales para los niños en el horario de funcionamiento del mercado.

Intervención en estaciones de ómnibus como estrategias contra la trata de personas

La terminal de ómnibus es una zona neurálgica en la ciudad de Formosa. El PPIN tiene una oficina allí, donde en forma permanente se encuentra un operador responsable, con guardias rotativas durante todos los días del año.

La estrategia utilizada por el equipo es la observación y el recorrido del predio, tratando de identificar situaciones de riesgo que involucren a NNyA. Cuando se detecta alguna situación, los operadores informan a las autoridades pertinentes y, en el caso que haya subido al ómnibus, dan aviso vía telefónica al personal de la Gendarmería Nacional, ubicado en los controles de acceso/ egreso de la ciudad. Simultáneamente se da aviso a la Dirección de Niñez.

En la terminal se ha podido restituir a NNyA a sus respectivas familia en reiteradas oportunidades, lográndose además detener y condenar a los responsables.

Tercera Parte: Datos de contacto

Organismo	Domicilio	Correo electrónico y/o teléfono	Atención al público
Municipio de Formosa - Unidad Ejecutiva	San Martín 750 Ex – Ferrocarril	<u>portal@ciudaddeformosa.gov.ar</u> TE. 3704-436172	Lunes a viernes de 8:00 a 12:00 hs.
Centro de Referencia Nacional	Paraguay 656	lisyanacon@yahoo.com.ar	Lunes a Viernes 8:00 a 12:00 hs.
Ministerio de la Comunidad	Padre Grotti 1040	construyendoredes@hotmail.com	Lunes a viernes 8:00 a 12:00 hs.

Bibliografía

Aparicio Susana (2007). "El trabajo infantil en el agro" en *El trabajo infantil en la Argentina. Análisis y desafíos para la política pública*. Ministerio de Trabajo de la Nación - OIT. En http://www.trabajo.gov.ar/downloads/biblioteca_libros/trabajo_infantil_argentina.pdf

EANNA, MTEySS, INDEC (2006). *Infancia y adolescencia: trabajo y otras actividades económicas. Primera encuesta. Análisis de resultados en cuatro subregiones de la Argentina*. Buenos Aires, Miño y Dávila editores.

Gobierno de la Provincia de Formosa (S/F). Formosa 2015. Argentina.

INTA (2012) ALGODÓN. Ministerio de Producción y Ambiente de Formosa, Colonia el Alba, Laguna Nainck (avances de investigación). INTA, Área Estratégica Economía y Sociología (AEES) PPR 3 Acceso a la Tecnología e Impacto de Políticas. Argentina.

MTEySS (2005). *Por una niñez sin trabajo infantil. Material teórico operativo sobre la problemática del trabajo infantil*. Argentina

MTEySS (2010). *Programa Explora de Capacitación Docente, Construir futuro con Trabajo Decente, Trabajo Infantil*. MTEySS, Ministerio de Educación y OIT.
http://www.trabajo.gov.ar/left/estadisticas/DocumentosSUBWEB/area1/documentos/explora_fasciculo_01_Trabajo_Infantil_CD.pdf

OIT (2010). *Intensificar la lucha contra el trabajo infantil. Informe global con arreglo al seguimiento de la Declaración de la OIT relativa a los principios y derechos fundamentales en el trabajo*. Argentina, OIT.

http://www.elcomercial.com.ar/index.php?option=com_content&view=article&id=9371:cinco-mil-personas-trabajando-en-las-alrededor-de-850-ladrilleras-en-formosa&catid=9:edicion-digital&Itemid=65