



Programa de Gestión del Riesgo
Departamento de San Martín, Provincia de Salta, Argentina
2006/2010

Conferencia en la Facultad de Ciencias Sociales
de la Universidad del Salvador, 30/06/2010

El conocimiento de las amenazas y las condiciones de vulnerabilidad en un territorio determinado, así como la disponibilidad de los recursos humanos, materiales, legales, metodológicos y otras herramientas para la gestión, son insumos fundamentales para la toma de decisiones en la reducción del riesgo.

La construcción colectiva de estos diferentes aspectos que hacen a la gobernabilidad del riesgo es además la condición para la sostenibilidad de las acciones en el tiempo, así como de la transformación de estas acciones en aportes concretos para la articulación público-privada orientada a la mejora de la calidad de vida de las personas.

Los desastres son considerados como un proceso social que se desencadena como resultado de la manifestación de un fenómeno de origen natural u otro ocasionado por el hombre, que generan alteraciones en las condiciones normales de funcionamiento de la comunidad; la pérdida de vida y salud de la población, la destrucción, pérdida o inutilización total o parcial de bienes individuales y colectivos, así como daños severos en el ambiente, requiriendo de una respuesta inmediata de las autoridades y de la población para atender a las personas afectadas y restablecer condiciones aceptables de bienestar y oportunidades de vida.

La magnitud de un desastre se mide por los efectos que produce en la sociedad, y éstos -a su vez- reflejan los problemas no resueltos en los procesos de desarrollo. Las inundaciones, los incendios, los terremotos y los temblores, las erupciones volcánicas, los huracanes, los tornados, los deslizamientos de tierra, las sequías y la hambruna, entre otros desastres naturales, nos recuerdan sistemáticamente nuestra vulnerabilidad.

Numerosos estudios han constatado que los desastres afectan en forma desigual a diferentes segmentos de la población, tales como los/as niños/as y jóvenes, ancianos/as, mujeres, personas con discapacidades, etnias discriminadas y poblaciones inmigrantes con dificultad para comprender el idioma y los aspectos culturales de las sociedades donde viven, integrantes de comunidades aborígenes.

Por este motivo, las experiencias sobre prevención y gestión del riesgo deben incluir las experiencias y capacidades de estos sectores puesto que han generado estrategias de resistencia y supervivencia altamente valiosas

El enfoque de género es un aspecto clave para ser tratado de manera transversal, sobre todo en regiones donde la inequidad y desequilibrios aumentan la vulnerabilidad, especialmente en mujeres, niñas y adolescentes.

La *equidad de género* es decisiva para lograr la eficiencia en todas las actividades de la gestión integral de riesgo de desastres y del desarrollo territorial y requiere la integración de experiencias y el análisis de necesidades tanto de mujeres como de hombres de acuerdo a la realidad del contexto local.

Enriquecer la mirada sobre el territorio permite también hacer un mejor uso de los recursos y las habilidades de la comunidad.

Cuando un sistema local es atravesado por un proceso catastrófico se produce un impacto que altera el normal funcionamiento de los elementos y por lo tanto, afecta al sistema en su conjunto.

Es indispensable diseñar estrategias, políticas y programas enfocados a prevenir y reducir el efecto de los fenómenos perturbadores en los sistemas locales. Es aquí donde la atención y prevención de desastres se convierte en un tema de análisis en los procesos de desarrollo y requiere una visión integral desde el ámbito global, en aspectos como el cambio climático; en lo regional como los procesos geotectónicos y en lo local en la planificación y gestión territorial, dando mayor relevancia a la prevención y a la preparación para la respuesta.

En este contexto, con posterioridad a las inundaciones de fines del 2005 y ante la evidencia de las dificultades que el Departamento de San Martín debió sortear para poder dar respuesta a la emergencia, Estudios y Proyectos con el apoyo de la empresa TGN S.A. realizó en el año 2006 un diagnóstico en terreno que involucró la participación de organizaciones de la sociedad civil, el gobierno local y empresas.

Los primeros pasos, durante el año 2007, implicaron la identificación, la sensibilización y la articulación de los actores locales relevantes para el abordaje de la temática. Esto permitió la posterior conformación de una mesa participativa integrada por 17 organizaciones públicas y privadas de las Municipalidades de Tartagal, Aguaray, General Mosconi y Salvador Mazza del Departamento de San Martín.

Con el propósito de brindar herramientas y desarrollar competencias técnicas se desarrolló un curso de capacitación sobre gestión del riesgo, de seis meses de duración, que buscó convocar a mujeres y varones para incluir las diferentes perspectivas acerca del tema.

A partir del diagnóstico realizado se planteó un Programa de intervención que permitiera:

- Capacitar a agentes locales en prevención y atención de desastres a partir de la gestión de riesgos.
- Promover la conformación de una red articulada de actores locales.
- Fortalecer el capital social a partir de la intervención de los actores capacitados en el marco del proyecto.

El Programa busca movilizar recursos de la comunidad local, involucrando a los distintos actores (el gobierno, las empresas, las escuelas, las organizaciones de la sociedad civil y los medios de comunicación), favoreciendo la transferencia de conocimientos y la construcción de herramientas comunitarias aptas para enfrentar desastres.

El Programa de trabajo se diseñó bajo una metodología teórico práctica de consolidación de saberes y experiencias previas, como punto de partida. Para la dinámica de trabajo se promovió la interacción de los participantes, la comprensión de textos y consignas, la incorporación de innovación, la sistematización de la experiencia, la transferencia de información y conocimiento y fundamentalmente la aplicación práctica de los mismos a través de ejercicios orientados a la articulación y al trabajo en red. La modalidad de la capacitación es presencial y contempla el uso de dinámicas participativas y el monitoreo y evaluación de los procesos y resultados.

Durante el año 2008 se continuaron las acciones de capacitación en los municipios de la región, con la realización de talleres en Tartagal, Aguaray, Salvador Mazza y Embarcación, dirigidos a representantes de instituciones públicas y privadas de cada comunidad, con el propósito de estimular un esfuerzo conjunto de los Gobiernos Locales, Empresas y Sociedad Civil para el desarrollo de alternativas de respuesta a situaciones de desastres, construidas en base a la prevención y a la incorporación de herramientas específicas, orientadas a generar transformaciones sociales con impacto.

Contaron con un total de 180 personas participantes de cinco Municipios.

En el año 2009 se plantea como estrategia la profundización de este esquema en el ámbito de un barrio, tomando como base uno de los principales riesgos detectados por la comunidad: la falta de agua y la identificación de la peligrosidad de las cárcavas para la seguridad de las viviendas instaladas a su alrededor. El Proyecto llamado "Fortalecimiento comunitario para la gestión del

riesgo” se desarrolló en el Barrio La Loma de Embarcación, una comunidad aborígen que nuclea a las etnias toba, wichí y guaraní.

Asimismo y como parte del diagnóstico efectuado por la comunidad, se realizó un Estudio Hidrogeológico en la zona y de análisis de las causas que inciden en el avance de la erosión de las cárcavas. El estudio tuvo como fin el de determinar la existencia de fuentes de agua potable apta para consumo humano.

En el año 2010 se realizó un Estudio sobre condiciones de vida de la comunidad, relevando a 30 familias que viven en la zona de más riesgo.

Como resultado de ese relevamiento comenzó un proceso de discusión para la creación de un barrio para brindarle a esa familias mejores condiciones de vida. Estas discusiones se llevan a cabo con representantes de las tres etnias, funcionarios del Municipio y otros actores relevantes de la comunidad. La planificación para los próximos meses prevé talleres con la comunidad para el diseño de las nuevas viviendas y espacios comunes, y finalmente la construcción y relocalización de los hogares en cuestión.

Como resultado del Programa, hasta la fecha pueden identificarse los siguientes Resultados:

- Cinco municipios capacitados del Departamento de Gral. San Martín.
- Fortalecimiento de las áreas de Defensa Civil en los Municipios participantes.
- Incorporación de herramientas para la toma de decisiones por parte de los actores involucrados.
- Tres Planes de Contingencia diseñados por los actores locales
- Red de actores locales fortalecida en los municipios.
- Material de prevención distribuido
- Mapas de Riesgos y Recursos Locales realizados en los municipios de Embarcación, Salvador Mazza, Aguaray y Tartagal.
- Políticas públicas generadas en los municipios de Salvador Mazza y Aguaray.

Conclusiones

Esta experiencia puso de manifiesto que la participación de las empresas en el territorio puede exceder ampliamente las acciones de donación o acción de asistencia, para transformarse en aportes significativos, que dinamicen procesos innovadores de participación y cambio en escenarios más amplios, sin que estas propuestas impliquen asumir el rol del Estado en ninguno de sus niveles. Para apuntar a la construcción de una cultura de la prevención y aportar al desarrollo de un territorio integrado, se promueve, desde este enfoque, la radicación de negocios cuidadosos del medio ambiente y responsables con el desarrollo del conjunto de la comunidad

La formación de actores locales con orientación al desarrollo podría analizarse en el marco de los lineamientos internacionales, tales como la iniciativa de los Objetivos de Desarrollo del Milenio¹ —que además de garantizar a toda la población la finalización del nivel primario, aspira a brindar la condición necesaria para seguir progresando en los siguientes niveles, a que las personas adquieran los conocimientos indispensables para enfrentar los desafíos del mundo actual y, sobre todo, desarrollen su capacidad de empoderamiento para participar activamente en su comunidad.

Una comunidad donde el/la es “un ser humano que con su capacidad y motivación es constructor de dos tipos de tecnologías en el entorno donde habita. Por un lado, crea tecnologías sociales, que son las instituciones, que le permiten vivir con el otro y simultáneamente crea tecnologías materiales que le permiten vivir mejor con el otro”.²

¹ Oficina Regional de Educación de la UNESCO para América Latina y el Caribe, con la colaboración del Instituto de Estadística de la UNESCO (UIS) y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) *Objetivos de Desarrollo del Milenio: una mirada desde América Latina y el Caribe.*

² Alfonso Gil, *Javier Causas del Desarrollo Económico*, Minerva Ediciones, Madrid, 2001

Estudios y Proyectos Asociación Civil

Estudios y Proyectos Asociación Civil (EyP) enfoca sus acciones en el diseño y la gestión de proyectos de desarrollo local, trabajando en interacción con los actores significativos para asegurar el adecuado conocimiento de las demandas y la incorporación de las especificidades de los territorios donde serán ejecutados, donde se espera lograr impacto.

El foco en el ámbito local se considera clave para promover un desarrollo sostenible, pues es allí donde la gente vive y trabaja, donde las instituciones gubernamentales están más cerca de los ciudadanos, y donde se conforman las bases de la cohesión y la identidad comunitarias.

Nuestras estrategias apuntan a colaborar en el desarrollo equilibrado del capital humano, el capital social, el capital económico y el capital cultural de las comunidades, procurando compatibilizar los objetivos de crecimiento económico y tecnológico con los objetivos sociales y de ciudadanía.

Se espera así brindar a las personas la posibilidad de tomar el control y decidir la orientación de sus propios procesos de desarrollo, participando en estos de manera activa, haciendo uso pleno de sus derechos ciudadanos, generando de esta manera aprendizajes y nuevas capacidades comunitarias. Una ciudadanía activa -con conciencia de derechos para ejercer y demandar, pero también de compromisos para asumir- es un factor esencial del desarrollo sostenible.

En este marco, EyP lleva a cabo desde 1991 acciones de investigación, capacitación, asistencia técnica y fortalecimiento organizacional para promover, orientar y asegurar la mejora continua de procesos participativos dirigidos a la generación de valor público para el desarrollo.

Principales capacidades organizacionales

- Coordinación de proyectos de desarrollo.
- Formulación, monitoreo, evaluación, sistematización de proyectos.
- Investigación social.
- Capacitación.
- Desarrollo y fortalecimiento de organizaciones de la comunidad.

Áreas de Intervención

EyP brinda su contribución en cuatro áreas principales de trabajo:

- a) Desarrollo comunitario y capital social
- b) Desarrollo productivo sustentable
- c) Niñez y adolescencia
- d) Salud

En cada una de estas áreas, a su vez, las acciones se focalizan alrededor de tres temáticas transversales:

- a) Innovación y desarrollo de capacidad
- b) Promoción de derechos, equidad y ciudadanía
- c) Incidencia y monitoreo de políticas públicas

Buenos Aires, 17 de mayo de 2010

Av. de Mayo 1370, 3er. Piso, Ofic. 20-23
C1085ABQ Buenos Aires- Argentina
Phone/fax 54-11-4382-6951/4933
URL: www.eyp.org.ar
Mail: estudiosyproyectos@eyp.org.ar